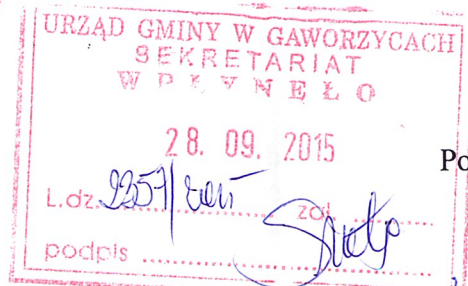


P. Gębysz
28.08.2015

ZNS-702/81/15



Polkowice, dnia 18 września 2015r.

POSTANOWIENIE Nr 38...../15

Na podstawie art. 3 pkt 2, art. 10 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2015r. poz. 1412.), art. 78 ust. 1 pkt 2 i art. 90 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 6 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm.)

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Polkowicach po zapoznaniu się z wnioskiem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu znak: WOOS.4210.52.2015.AKM.20 z dnia 14 sierpnia 2015r. (data wpływu 19 sierpnia 2015r.)

dotyczącym: wydania opinii w sprawie realizacji przedsięwzięcia pn. „Zespół Elektrowni Wiatrowych Żukowice, składających się z 12 elektrowni wiatrowych o mocy pojedynczej elektrowni do 3 MW wraz z infrastrukturą techniczną”

opiniuje

negatywnie środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia pn. „Zespół elektrowni wiatrowych Żukowice, składających się z 12 elektrowni wiatrowych o mocy pojedynczej elektrowni do 3 MW wraz z infrastrukturą techniczną” pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Uzasadnienie

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu pismem znak: WOOS.4210.52.2015.AKM.20 z dnia 14 sierpnia 2015r. (data wpływu 19 sierpnia 2015r.) zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Polkowicach o wydanie opinii w sprawie realizacji przedsięwzięcia pn. „Zespół elektrowni wiatrowych, składających się z 12 elektrowni wiatrowych o mocy pojedynczej elektrowni do 3 MW wraz z infrastrukturą techniczną”.

Opinię wydano na podstawie dokumentów przekazanych z pismem, jak wyżej, m. in.: kopii wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, raportu o oddziaływaniu na środowisko planowanego przedsięwzięcia (z uzupełnieniem) wraz załącznikami (w tym zaświadczeniu o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenu i obowiązującym planie dla ustalonego obszaru).

Raport o oddziaływaniu na środowisko wymagany był w celu określenia sposobu uwzględnienia wymagań i zasad ochrony środowiska na etapie projektowania, planowania, realizacji oraz eksploatacji przedsięwzięcia. Zgodnie z treścią art. 144 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r., poz. 1232 z późn. zm.) eksploatacja instalacji nie powinna powodować przekroczenia standardów emisyjnych, oddziaływanie instalacji nie powinno powodować pogorszenia stanu środowiska w znacznych rozmiarach lub zagrożenia życia lub zdrowia ludzi. W myśl art. 6 w/w ustawy, inwestor, który

podejmuje działalność mogącą negatywnie oddziaływać na środowisko, jest obowiązany do zapobiegania temu oddziaływaniu. Jeżeli negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, inwestor jest obowiązany, kierując się przezornością, podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze.

Standardy dla województwa dolnośląskiego zostały uszczegółowione w zapisach uchwały nr 2082/IV/12 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 3 kwietnia 2012r. w sprawie przyjęcia studium województwa : „Aktualizacja studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim 2011”

Z dniem 25 września 2010r. weszła w życie zmiana do ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2012r. poz. 647 z późn. zm.) - art. 10 ust. 2a wprowadzająca zapis „Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu; w studium ustala się ich rozmieszczenie”.

Brak miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub istnienie planu (nieuwzględniającego obecne wymagania) dla terenu pod inwestycje pn. „Zespół elektrowni wiatrowych Żukowice, składających się z 12 elektrowni wiatrowych o mocy pojedynczej elektrowni do 3 MW wraz z infrastrukturą techniczną” nie zwalnia z troski i dbałości o standard życia ludzi w gminie Żukowice, zlokalizowanej w województwie dolnośląskim. Uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy wiatrowej w gminie Żukowice powinny więc uwzględniać zapisy uchwały nr 2082/IV/12 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 3 kwietnia 2012r. w sprawie przyjęcia studium województwa : „Aktualizacja studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim 2011”.

Zgodnie z wyżej wskazanym dokumentem minimalna odległość lokalizacji elektrowni o mocy nominalnej powyżej 1000 kW (zarówno w przypadku turbin jak i parków wiatrowych) od terenów zabudowanych powinna wynosić:

- 1000 m od zabudowy mieszkaniowej i mieszkalno-usługowej,
- 1200 m od szpitali i domów opieki społecznej,
- 1200 m od budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży,
- 1600 m od zabudowy przeznaczonej na cele uzdrowiskowe,
- 850 m od zabudowy przeznaczonej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Natomiast minimalna odległość pomiędzy farmami wiatrowymi projektowanymi i istniejącymi powinna wynosić:

- 5 km dla parków o liczbie elektrowni 6 – 15 sztuk,
- 10 km dla parków o liczbie elektrowni 10 - 30 sztuk.

W § 2 ww. uchwały Zarządu Województwa Dolnośląskiego wprowadzono zapis:

Na podstawie „Aktualizacji studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim 2011” opiniowane będą dokumenty planistyczne studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowego zagospodarowania przestrzennego, decyzje o warunkach zabudowy oraz inne dokumenty sporządzane do realizacji przedsięwzięć związanych z energetyką wiatrową.

Z zapisu tego wynika jednoznaczna potrzeba respektowania ustaleń przedmiotowej uchwały w prowadzonym postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko lokalizacji urządzeń wykorzystujących energię odnawialną siły wiatru.

Powyższe uwarunkowania nie są zachowane w dokumentacji raportu przedmiotowego przedsięwzięcia.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest dokumentem obligatoryjnym i zapisem polityki przestrzennej, którego zadaniem jest diagnoza stanu istniejącego na różnych płaszczyznach m.in. środowiskowej, społecznej, technicznej.

Przy opracowywaniu studium (sporządzane przez wójta i uchwalane przez radę gmin) muszą być brane pod uwagę zapisy dokumentów nadrzędnych, jakimi, w tym wypadku, są koncepcje przestrzennego zagospodarowania kraju, strategia rozwoju województwa, plan zagospodarowania przestrzennego województwa itp.

Potrzeba aktualizowania studium i planów miejscowych w związku ze zmianami ustaw lub przepisów odrębnych odnoszących się do obszaru objętego planem, wynika z zapisów art 32 i art. 33 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015r. poz. 199).

Zgodnie z zapisem art. 32 tej ustawy, co najmniej raz w czasie kadencji rady gminy przeprowadzona powinna być ocena urbanistyczno-architektoniczna. Rada gminy ma obowiązek podjęcia uchwały w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podjęcia działań, o których mowa w art. 27 ustawy jw. - zmiany studium lub planu miejscowego w takim trybie, w jakim są one uchwalane.

Decyzja uwarunkowań środowiskowych dla przedmiotowej farmy wiatrowej nie może kolidować z zapisami dokumentów nadrzędnych tworzonych na szczeblu województwa oraz zapisami w przyszłości tworzonego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy.

Należy zaznaczyć, że planowanie przestrzenne to określanie sposobu użytkowania przestrzeni bądź też przeznaczanie określonych części powierzchni Ziemi pod konkretny sposób zagospodarowania. W planowaniu przestrzennym należy brać pod uwagę uwarunkowania obecne i perspektywiczne, co z kolei pozwala na wyznaczenie najbardziej optymalnego i zgodnego z potrzebami środowiska i ludności sposobu (kierunku) jego użytkowania w przyszłości.

Znając powyższe i inne specyficzne dla danego obszaru uwarunkowania można określić najbardziej optymalny dla niego sposób i proporcje użytkowania. Planowanie przestrzenne wiąże się z dużą odpowiedzialnością, wymaga bardzo dobrego rozeznania i nieraz szczegółowych analiz danego obszaru. Dokumentem o charakterze analityczno - koncepcyjnym jest na poziomie gminy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Jego zapisy są podstawą do stworzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy, gdzie nabierają mocy prawnej i są wcielane w rzeczywistość.

Realizację inwestycji, a szczególnie przedsięwzięć mogących pogorszyć stan środowiska powinny umożliwiać organowi gminy przestrzeganie prawa i utrzymania ładu przestrzennego. Nie zachowanie warunków określonych dla województwa na etapie decyzji uwarunkowań środowiskowych przedsięwzięcia planowanego w gminie Gaworzyce uniemożliwia przestrzeganie prawa i utrzymania ładu przestrzennego.

Zgodnie z art. 52. ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny

oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu oraz etapu przyjęcia tego dokumentu.

Warunki realizacji proponowane w raporcie oddziaływania na środowisko dla budowy elektrowni wiatrowych Żukowice wraz z infrastrukturą techniczną naruszają ustalenia dokumentu szczebla wojewódzkiego, jakim jest wspomniany wcześniej dokument pn. „Aktualizacja studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim 2011”, a więc naruszają obowiązki wynikające z zapisów art. 52. pkt 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm.).

Należy zaznaczyć, że Główny Inspektor Sanitarny w Warszawie w piśmie znak: GIS-HŚ-NS-051-20/JL/13/4 SK 94/13 z dnia 10.01.2014r. wraz z stanowisko podtrzymujące stanowisko Państwowych Powiatowych Inspektorów Sanitarnych z terenu województwa dolnośląskiego w sprawie zachowania odległości dot. farm wiatrowych.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Polkowicach po wnikliwej analizie dokumentów uwzględniając rodzaj i usytuowanie przedsięwzięcia oraz skalę jego oddziaływania na środowisko oraz kierując się zasadą pogłębiania zaufania obywateli do organów Państwa (ujęta w art. 8 Kodeksu Postępowania Administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960r. - Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.) nakładającą na organ administracji obowiązek prawidłowego rozważenia stanu faktycznego i prawnego rozpoznawanej sprawy, zaopiniował negatywnie środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia dla w/w przedsięwzięcia inwestycyjnego.

Pouczenie:

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie.



PAŃSTWOWY POWIATOWY
INSPEKTOR SANITARNY
w Polkowicach
lek. Jan Mielnikiewicz

Otrzymują:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Pl. Powstańców Warszawy 1, 50-951 Wrocław,
2. DOMREL BUI Sp. z o.o., ul. Odzieżowa 12C/1, 71-502 Szczecin
3. Wójt Gminy Gaworzyce
4. Starosta Powiatu Polkowickiego
5. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu, ul. Marii Curie-Skłodowskiej 73 / 77, 50-950 Wrocław
6. ZNS a/a. M.Ś. ZNS-702/ -81- /1881/15