

Dolnośląski Państwowy
Wojewódzki Inspektor Sanitarny
ul. M. Curie-Skłodowskiej 78/77
50-950 Wrocław skr. poczt. 386
tel. (071) 328 30 41 do 49

URZĄD GMINY W GAWORZYCACH
SEKRETARIAT
W PŁYŃĘŁO

02.02.2015

P. Golczyński + P. Kujawski
04.02.2015
WAZHE

Wrocław, dnia 27 stycznia 2015 roku

ZNS.9011.3.54.2015.JŁ

L.dz. 33/2015 zot.
POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 3 pkt 2, art. 10 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, art. 31a ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2011r. Nr 212, poz. 1263 z późn. zm.), Art. 78 ust. 1, Art. 77 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 6 i 7 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2013r., poz. 235 z późn. zm)

Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu

po zapoznaniu się z dokumentacją dołączoną do pisma Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu znak WOOŚ.4210.78.2011.PS.34 (data wpływu do Wojewódzkiej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej we Wrocławiu – 19.01.2015r.), w sprawie wyrażenia opinii przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa zespołu elektrowni wiatrowych Gaworzyce, składającego się z 13 (w wyniku ograniczenia ilości z wnioskowanych 17) elektrowni wiatrowych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, zlokalizowanych w pobliżu miejscowości Gaworzyce, Grabik, Kłobuczyn, Kotlice”

opiniuje negatywnie

pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych środowiskowe uwarunkowania realizacji wyżej wymienionego przedsięwzięcia

UZASADNIENIE

Pismem znak WOOŚ.4210.78.2011.PS.34 z dnia 7 stycznia 2015r. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska we Wrocławiu, działając na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 78 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (j.t. Dz.U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm.), zwróciła się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Polkowicach z prośbą o wyrażenie opinii przed wydaniem decyzji środowiskowej dla ww. przedsięwzięcia. Planowana inwestycja zaliczona jest do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 6 lit.b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 78 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm) organem właściwym w przedmiotowej sprawie jest Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Polkowicach. PPIS w Polkowicach działając na podstawie art. 31a ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (j.t. Dz.U. z 2011r. Nr 212, poz. 1263 z późn. zm.), pismem znak ZNS-753/1/15 z dnia 15 stycznia 2015r., (data wpływu do Wojewódzkiej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej we Wrocławiu - 19.01.2015r.), zwrócił się do Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu z prośbą o podjęcie przez DPWIS we Wrocławiu czynności należących do zakresy działania PPIS w Polkowicach. Wniosek swój Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Polkowicach uzasadnił szczególną wagą i zawiłością sprawy.

Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu po zapoznaniu się z treścią przekazanych dokumentów podjął czynności w sprawie wyżej wymienionej inwestycji jako organ pierwszej instancji, o czym zawiadomił pismem znak: ZNS.9011.3.54.2015.JŁ z dnia 23 stycznia 2015r. .

Planowana inwestycja dotyczy budowy zespołu elektrowni wiatrowych Gaworzyce, składającego się z 13 elektrowni wiatrowych o mocy do 3MW każda wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, zlokalizowanych w pobliżu miejscowości: Gaworzyce, Grabik, Kłobuczyn, Kotlice na terenie gminy Gaworzyce. Z treści przekazanych dokumentów (między innymi strona nr 19, strona nr 132 raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko) wynika, że minimalna odległość ww. elektrowni wiatrowych od istniejącej zabudowy wynosi 500m.

Lokalizacja elektrowni wiatrowych nie uwzględnia odległości określonych w dokumencie pn. „Aktualizacja Studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim 2011”, przyjętym przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego uchwałą Nr 2082/IV/12 z dnia 3 kwietnia 2012r. Zgodnie z wyżej wskazanym dokumentem, na terenie województwa dolnośląskiego minimalna odległość lokalizacji elektrowni wiatrowych o mocy nominalnej powyżej 1000kW, zarówno w przypadku turbin pojedynczych jak i parków wiatrowych, od terenów zabudowanych powinna wynosić:

- 1000m od zabudowy mieszkaniowej i mieszkaniowo-usługowej,
- 1200m od szpitali i domów opieki społecznej,
- 1200m od budynków związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży
- 1600m od zabudowy przeznaczonej na cele uzdrowiskowe
- 850m od zabudowy przeznaczonej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,

Natomiast odległość pomiędzy farmami wiatrowymi projektowanymi i istniejącymi powinna wynosić co najmniej 5km dla parków o liczbie elektrowni 6-15 sztuk i 10km dla parków o liczbie elektrowni 10-30 sztuk

W § 2 ww. uchwały Zarządu Województwa Dolnośląskiego wprowadzono zapis: Na podstawie „Aktualizacji Studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim 2011” opiniowane będą dokumenty planistyczne: studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, decyzje o warunkach zabudowy oraz inne dokumenty sporządzane do realizacji przedsięwzięć związanych z energetyką wiatrową. Zgodnie z zapisem na stronie nr 77 Aktualizacji Studium, wskazane wyżej odległości określone zostały dla Kraju Związkowego Saksonia na podstawie przeprowadzonych badań oraz praktyki i doświadczenia planistycznego. Ze względu na podobieństwo uwarunkowań fizyczno-geograficznych oraz klimatycznych Saksonii i Dolnego Śląska, zaproponowane powyżej wielkości dystansów pomiędzy masztami energetyki wiatrowej i poszczególnymi formami zabudowy, winny być brane pod uwagę między innymi przy realizacji na terenie województwa dolnośląskiego przedsięwzięć związanych z energetyką wiatrową.

Praca farmy wiatrowej, pod względem jej oddziaływania na środowisko, w tym na zdrowie ludzi, wiąże się przede wszystkim z emisją hałasu, infradźwięków, z promieniowaniem elektromagnetycznym, migotaniem cieni, możliwością odrywania i odrzucania kawałków lodu z łopat wirnika. Ocena wpływu emisji na środowisko jest jednoznaczna i wiarygodna w przypadku gdy są określone w przepisach prawnych wartości odniesienia. Tak jest w przypadku hałasu i promieniowania elektromagnetycznego. Dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. (Dz.U. z 2014r. poz. 112 j.t.), zaś dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003r. (Dz.U. nr 192, poz. 1883). Natomiast odnośnie pozostałych czynników wymienionych powyżej tj. infradźwięków czy migotania cieni nie ma regulacji prawnych określających wartości uznane za nieszkodliwe dla zdrowia ludzi.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013r. poz. 1232 z późn. zm.) podejmujący działalność, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, jest obowiązany kierując się przezornością podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze. Wg komentarza do ww. art. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, zasada przezorności wynika z art. 191 ust 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. W praktyce stosowanie tej zasady powinno przejawiać się w tym, że podmiot podejmujący działalność, której skutki nie są do końca sprawdzone, a mogą wywrzeć negatywny wpływ na środowisko, powinien dokonać wszechstronnej analizy w zakresie możliwości wyeliminowania zagrożenia. W sytuacji gdy nawet przy zastosowaniu najnowocześniejszych osiągnięć techniki nie da się wyeliminować zagrożeń dla środowiska, wynikających z planowanej działalności, podmiot zainteresowany jej podjęciem powinien z tego zrezygnować albo wyniki te będą jedną z podstaw do odmowy wydania przez organ administracyjny zezwolenia na prowadzenie takiej działalności.

Moc akustyczna infradźwięków podobnie jak moc dźwięku o wyższej częstotliwości zmniejsza się wraz ze wzrostem odległości od źródła. Zatem środkiem zapobiegawczym w przypadku oddziaływania infradźwięków jest usytuowanie elektrowni wiatrowych w odległości bezpiecznej od zabudowy mieszkaniowej. W różnych krajach za bezpieczną uznano różne odległości: np. 1,5 km we Francji czy 3,2 km w USA.

W 2012r. Zarząd Województwa Dolnośląskiego podjął uchwałę nr 2082/IV/12 z dnia 3 kwietnia 2012r. w sprawie przyjęcia dokumentu: „Aktualizacja Studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim 2011”. W opracowaniu powyższym określone zostały minimalne odległości elektrowni wiatrowych m.in. od zabudowy mieszkaniowej, która wynosi 1000m. Odległość ta została określona przy uwzględnieniu warunków klimatycznych i topograficznych występujących na terenie Dolnego Śląska, które to czynniki mają wpływ zarówno na pracę elektrowni wiatrowych jak i na propagację hałasu, w tym o niskiej częstotliwości. Należy przyjąć, że określona w wyżej wymienionym dokumencie minimalna odległość jest odległością bezpieczną, przy zachowaniu której wpływ elektrowni wiatrowych w zakresie emitowanych infradźwięków na zdrowie ludzi mieszkających na terenie województwa dolnośląskiego jest niewielki.

Wskazać należy, że „Studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim” było opiniowane przez zespół specjalistów w dziedzinie elektrowni wiatrowych, w składzie: - prof. dr hab. inż. Adam Janiak, członek PAN, wiceprzewodniczący Komitetu Informatycznego PAN, - prof. dr hab. inż. Leszek Pływaczyk, Dyrektor Instytutu Kształtowania i Ochrony Środowiska Uniwersytetu Przyrodniczego we Wrocławiu, - prof. dr hab. n. med. Maria Podolak - Dawidziak, członek Komitetu Patofizjologii PAN, - prof. dr hab. n. med. Piotr Ponikowski, członek Komitetu Patofizjologii PAN, - prof. dr hab. Stanisław Staśko, członek Komitetu Nauk Geologicznych PAN, - dr inż. Henryk Wojciechowski, ekspert od elektrowni wiatrowych, - prof. dr hab. Andrzej Żelaźniewicz, członek PAN, przewodniczący Komitetu Nauk Geologicznych PAN. Zespół ten przedstawił opinię w formie komentarza merytorycznego do opracowanego przez Wojewódzkie Biuro Urbanistyczne we Wrocławiu „Studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim”, którą w dniu 25 lutego 2010r. przesłano do Marszałka Województwa Dolnośląskiego. Podnieść należy, że Autorzy komentarza zalecali aby przedstawiona w Studium odległość 1km farm wiatrowych od zabudowy mieszkaniowej została zwiększona do odległości co najmniej 1,5 km.

W sytuacji gdy nie ma regulacji prawnych w odniesieniu do hałasu o niskiej częstotliwości, a jego wpływ na zdrowie ludzi jest zauważony, należy uznać, że jest to sytuacja gdy trzeba zastosować zasadę przezorności, w której mieści się pojęcie bezpiecznej odległości. Dlatego powołanie się na dane ze Studium opracowanego w celu prowadzenia racjonalnej polityki regionalnej w zakresie rozwoju energetyki wiatrowej na terenie województwa dolnośląskiego wynika z powyższej zasady.

Przy ustalaniu lokalizacji elektrowni wiatrowych na etapie wydania decyzji środowiskowej należało uwzględnić odległości określone w dokumencie pn. „Aktualizacja Studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim 2011”, przyjętym przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego uchwałą Nr 2082/IV/12 z dnia 3 kwietnia 2012r.

Jak podano na stronie 12 raportu oddziaływania na środowisko, obszar lokalizacji elektrowni wiatrowych objęty jest obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, który został uchwalony przez Radę Gminy Gaworzyce Uchwałą Nr XXX/180/2010 z dnia 30 marca 2010r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla parku elektrowni wiatrowych Gaworzyce. Zgodnie z zapisem w § 11 ust. 1 i ust. 2 uchwały Rady Gminy Gaworzyce w sprawie uchwalenia ww. miejscowego planu, tereny oznaczone na rysunku planu symbolem EW1-EW17 przeznaczono dla lokalizacji elektrowni wiatrowych o mocy 3MW każda wraz z urządzeniami technicznymi i infrastrukturą towarzyszącą.

W rozdziale trzecim przedmiotowego planu pt. „Ustalenia dla całego obszaru objętego planem” (§ 8 ust. 14 i § 10 ust. 2) w odniesieniu do lokalizacji elektrowni wiatrowych ustalono obowiązek zachowania odległości co najmniej 500m od terenów przeznaczonych na stały pobyt ludzi, w celu spełnienia warunków wynikających z norm poziomów hałasu ustalonych w obowiązujących przepisach dla zabudowy mieszkaniowej i zagrodowej, zabezpieczenia środowiska przed emisją fal elektromagnetycznych, porażeniem prądem i ładunkami elektrostatycznymi. Przedmiotowy plan uchwalony został przed przyjęciem przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego wskazanego wyżej dokumentu pn. „Aktualizacja Studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim 2011”. Niemniej jednak wskazany wyżej zapis miejscowego planu odnoszący się do zachowania minimalnej odległości elektrowni wiatrowych od terenów przeznaczonych na stały pobyt ludzi nie wyklucza możliwości uwzględnienia zachowania minimalnych odległości elektrowni wiatrowych od terenów zabudowy mieszkaniowej, wymaganych na obszarze województwa dolnośląskiego na podstawie uchwały Zarządu Województwa Dolnośląskiego Nr 2082/IV/12 z dnia 3 kwietnia 2012r.

Zgodnie z zapisem § 20 ust. 1 pkt 3 i 4 uchwały Rady Gminy Gaworzyce szczegółowa lokalizacja poszczególnych elektrowni wiatrowych określona zostanie na etapie projektu budowlanego i musi być zgodna z obowiązującymi przepisami szczególnymi, w tym w zakresie dopuszczalnego poziomu hałasu, wibracji i promieniowania, co należy udokumentować na etapie uzyskania pozwolenia na budowę, w trybie wymaganym właściwymi przepisami związanymi z ochroną środowiska i zdrowia ludzi.

Państwowa Inspekcja Sanitarna powołana jest do realizacji zadań mających na celu ochronę zdrowia ludzkiego przed niekorzystnym wpływem szkodliwości i uciążliwości środowiskowych oraz zapobieganie powstawaniu chorób, co wynika z art. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Mając na uwadze powyższe postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na postanowienie niniejsze nie służy zażalenie.



Dolnośląski Państwowy
Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu
z uprawnieniami
Kierownik Działu Zapobiegawczego
Medycyny Sanitarnej

Otrzymują:

1. Starostwo Powiatowe w Polkowicach
ul. Górna 3, 59-100 Polkowice
2. Wojewoda Dolnośląski
Pl. Powstańców 1, 50-153 Wrocław
3. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska Wrocławiu
pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław
3. DOMREL Biuro Usług Inwestycyjnych Sp. z o.o., ul. Odzieżowa 12C/1, 71-502 Szczecin
4. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Polkowicach, Rynek 22, 59-100 Polkowice
5. Wójt Gminy Gaworzyce, ul. Okrężna 85, 59-180 Gaworzyce z prośbą o wywieszenie ww. zawiadomienia na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu i poinformowanie DPWIS we Wrocławiu o terminie i okresie wywieszenia
6. pozostałe strony postępowania poprzez ogłoszenie na stronie internetowej wssewroclaw.pis.gov.pl oraz na tablicy ogłoszeń WSSE we Wrocławiu
7. ZNS WSSE a/a